



**REGIONE SICILIANA**  
Assessorato Regionale Territorio ed Ambiente  
Dipartimento Regionale Urbanistica  
**IL DIRIGENTE GENERALE**

- VISTO** lo Statuto della Regione Siciliana;
- VISTA** la Legge 17 Agosto 1942, n. 1150 e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTI** i DD.II. 1 Aprile 1968, n. 1404 e 2 Aprile 1968 n. 1444;
- VISTA** la L.R. 27 dicembre 1978, n. 71 e successive modifiche ed integrazioni;
- VISTO** l'art. 3, comma 4 della L. n. 241 del 07 agosto 1990;
- VISTO** l'art. 68 della legge n. 10 del 27 Aprile 1999;
- VISTO** l'art. 5, L.R. n. n. 28 del 22 dicembre 1999, nonché il successivo D.P.Reg. di attuazione dell'11 luglio 2000;
- VISTO** il T.U. delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di espropriazioni per pubblica utilità, approvato con il D.P.R. n. 327/2001 e modificato dal D.L.vo n. 302/2002, reso applicabile con l'art. 36 della L.R. n. 7 del 02 agosto 2002 come integrato dall'art. 24 della L.R. n. 7 del 19 maggio 2003;
- VISTO** il D.lgs.n.152/06 e ss.mm.ii. in materia ambientale;
- VISTO** l'art. 59 della L.R. 14 maggio 2009 n.6, così come modificato dal comma 41 dell'art.11 della L.R. n.26 del 9 maggio 2012;
- VISTA** la Legge Regionale 5 aprile 2011, n.5;
- VISTO** il DPRS n.23/2014 con il quale è stato approvato, ai sensi dell'art. 59 comma 1, della Legge Regionale n. 6 del 14 maggio 2009, il Modello metodologico procedurale della Valutazione Ambientale Strategica (VAS) di piani e programmi della Regione Siciliana, nel rispetto di quanto disposto dall'art.6 comma 12 del citato D.Lgs. 152/06;
- VISTO** il comma 5 dell'art. 68 della Legge Regionale 12 agosto 2014, n.21, così come sostituito dal comma 6, dall'art. 98 della Legge Regionale 15 maggio 2015, n.9;
- VISTO** il D.P.R.S. n. 2800 del 19 giugno 2020 con il quale all'Arch. Calogero Beringheli è stato conferito l'incarico di Dirigente Generale del Dipartimento Regionale dell'Urbanistica, in esecuzione della deliberazione di Giunta regionale n. 257 del 14 giugno 2020;
- VISTO** l'art. 53 della Legge Regionale n. 19 del 13 agosto 2020 "Norme per il governo del territorio";
- VISTO** il foglio prot. n.0015505 dell'25 agosto 2022 (acquisito al DRU in data 30 agosto 2022 al n. 13751) a firma del Sindaco e del Responsabile dell'Area Tecnica del Comune di Brolo, è stata trasmessa la documentazione, in formato digitale e successivamente in formato cartaceo, riguardante il progetto in variante citato in oggetto ai fini dell'approvazione di competenza, ai sensi dell'art.19 del D.P.R. n. 327/2001 e ss.mm.ii.;
- VISTA** la nota prot.n. 14708 del 13 settembre 2022 del Servizio 3/DRU, con la quale si è invitato il Comune di Brolo (ME) ad integrare la pratica di cui alla nota prot. n. 0015505 dell'25 agosto 2022, rappresentando nel contempo che in attesa delle richieste integrazioni, i termini di legge del procedimento attivato non si intendono decorrenti;
- VISTO** il foglio prot. 0021704 del 19 dicembre 2022 (acquisito al DRU il 20 dicembre 2022 al n.20244) a firma del Sindaco e del Responsabile del procedimento del Comune di Brolo (ME), con il quale veniva riscontrata la nota dipartimentale prot.n. 14708 del 13 settembre 2022 del Servizio 3/DRU trasmettendo la documentazione richiesta;
- VISTA** la proposta di parere n.1 del 19 gennaio 2023 dell' U.O. 3.1 del Servizio.3/D.R.U. di questo Dipartimento reso ai sensi dell'art. 68 della L.R.10/99, che di seguito parzialmente si trascrive.

Omissis...<<

**VISTA** la seguente documentazione complessivamente trasmessa in formato cartaceo e digitale:

*Delibera di Consiglio Comunale n.22 del 22/04/2022 di adozione della variante al vigente PRG del comune di Brolo concernente l'approvazione del progetto preliminare/studio di fattibilità tecnica ed economica relativo all'ampliamento dell'esistente Cimitero Comunale e alla connessa fascia di rispetto cimiteriale ai sensi dell'art.19 del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii.;*

*Avviso di avvio del procedimento ai sensi dell'art.11 del D.P.R. n. 327/2001 e ss.mm.ii., finalizzato all'imposizione del vincolo preordinato all'esproprio e alla dichiarazione di pubblica utilità, urgenza, ed indifferibilità per i lavori di "ampliamento in variante al vigente PRG del Cimitero comunale a firma del Responsabile dell'Area Tecnica prot.n.3262 del 10/03/2022, comprensiva della nota a firma di Sigg.ri Condipodero Nunzio e Condipodero Domenico;*

Avviso di pubblicazione variante parziale al PRG del Comune di Brolo del 14/06/2022 a firma del responsabile del procedimento;

Estratto della G.U.R.S. n. 23 parte II del 16/06/2022;

Parere favorevole dell'ASP di Messina prot.n.447/UCIP del 24/06/2021;

Verbale di riunione prot. n. 15939 del 31/01/2022 della Conferenza Permanente Provinciale dei Servizi per i Cimiteri che esprime parere favorevole sul progetto in argomento;

Relazione Geologica.

**Inoltre è stata trasmessa la seguente documentazione:**

Delibera di Consiglio Comunale n.47 dell' 11 ottobre 2022 avente ad oggetto: << Art.21-nonies l.241/90 convalida delibera di Consiglio Comunale n.22 del 22/04/2022 recante “ Art.19 del D.P.R. 327/2001 e ss.mm.ii. - Approvazione in variante al PRG vigente del progetto preliminare/studio di fattibilità tecnica ed economica relativo all'ampliamento dell'esistente cimitero comunale ed alla connessa fascia di rispetto cimiteriale”>>.

Certificazione del Segretario Comunale sul deposito del progetto nell'albo pretorio on-line, nonché sulla regolarità del procedimento di pubblicità nel sito internet istituzionale ai sensi dell'art.39 del D.Lgs. 33/2013.

Certificazione del Segretario Comunale in merito alla conformità degli elaborati del progetto a quelli posti in visione dagli enti che hanno espresso il loro parere ex art. 186 dell'OREELL.

Parere dell'Ufficio del Genio Civile di Messina prot.n.12311 del 12/09/2022.

Parere della Soprintendenza ai BB.CC.e AA. di Messina – Autorizzazione paesaggistica prot. n. 20220031973/0.60 del 21.04.2022.

Attestazione del Responsabile dell'Area Tecnica in merito all'esclusione sulla procedura di Verifica di assoggettabilità a VAS ai sensi dell'art.6, comma12, del D.Lgs. n.152/2006 e ss.mm.ii..

Il progetto è costituito dai seguenti elaborati:

- Tav.1 Studio di fattibilità – Relazione Generale;
- Tav. 2 Studio di fattibilità – Stima dei lavori;
- Tav. 3 Studio di fattibilità – Quadro economico;
- Tav. 4 Studio di fattibilità – Elaborati Grafici;
- Tav. 5 Studio di fattibilità – Piano particellare d'esproprio;
- Tav. 6 Studio di fattibilità - Relazione Paesaggistica;
- Relazione Geologica;

Inoltre è stata trasmessa:

Avviso di avvio del procedimento ai sensi dell'art.11 del D.P.R. 327/01 e ss.mm.ii. finalizzato all'imposizione del vincolo preordinato all'esproprio e alla dichiarazione della pubblica utilità, urgenza e indifferibilità per i lavori di “Ampliamento in variante al vigente PRG del Cimitero Comunale”;

Avvio di pubblicazione Variante Parziale al Piano Regolatore Generale di Brolo;

**VISTI** gli atti di pubblicazione della Delibera di Consiglio Comunale n.22 del 22/04/2022 e successiva Delibera integrativa n.47 dell' 11 ottobre 2022 di presa d'atto del parere dell'Ufficio del Genio Civile di Messina: estratto della G.U.R.S. n. 23 parte II del 16/06/2022;

attestazione dirigenziale prot. DRU n.10363 del 16/06/2022 di avvenuta pubblicazione sul sito web istituzionale del Dipartimento Urbanistica degli elaborati e documenti della variante in argomento su richiesta del Comune;

certificazione del Segretario Comunale sul deposito del progetto nell'albo pretorio on-line, nonché sulla regolarità del procedimento di pubblicità nel sito internet istituzionale ai sensi dell'art.39 del D.Lgs. 33/2013;

certificazione del Segretario Comunale con la quale si attesta che durante il periodo di pubblicazione del progetto in Variante non sono pervenute osservazioni;

**Preso atto** che relativamente al progetto in variante ai sensi dell'art.19 del D.P.R. n.327/2001 e ss.mm.ii. di cui alla Delibera di Consiglio Comunale n.22 del 22/04/2022 e successiva Delibera integrativa n.47 dell' 11 ottobre 2022 sono stati espressi i pareri già citati in premessa:

Parere favorevole dell'ASP di Messina prot. n.447/UCIP del 24/06/2021;

Verbale di riunione prot. n. 15939 del 31/01/2022, della Conferenza Permanente Provinciale dei Servizi per i Cimiteri con il quale è stato espresso parere favorevole sul progetto in argomento che comprende la riduzione della fascia di rispetto cimiteriale a mt. 50;

Parere dell'Ufficio del Genio Civile di Messina prot.n.12311 del 12/09/2022;

Parere della Soprintendenza ai BB.CC.e AA. di Messina – Autorizzazione paesaggistica prot. n. 20220029774 del 21.04.2022 del 21.04.2022.

**Preso atto** che dalla Proposta di deliberazione allegata alla Delibera di Consiglio Comunale n.22 del 22/04/2022 e successiva Delibera integrativa n.47 dell' 11 ottobre 2022, si rileva quanto appresso:

Di approvare il progetto definitivo, ai fini dell'adozione della variante semplificata allo strumento urbanistico – art.19 del D.P.R. 327/2001 “Progetto preliminare/studio di fattibilità tecnica ed economica relativa all'ampliamento dell'esistente cimitero comunale ed alla connessa fascia di rispetto cimiteriale ai sensi dell'art.19 del D.P.R.327/2001 e ss.mm.ii.”;

di dare atto che l'approvazione del progetto definitivo equivale a dichiarazione pubblica utilità, indifferibilità ed urgenza;

di disporre, l'esproprio sulle aree interessate dai lavori, come emarginate dal piano particellare d'esproprio, ai sensi e per gli effetti del comma 2, dell'art.10 del D.P.R.n. 327/2001 e ss.mm.ii.;

di dare atto che, a norma del combinato disposto del c.1 dell'art.9 e del c.3 dell'art.12 del D.P.R.n.327/2001, il vincolo preordinato all'esproprio diverrà efficace a seguito dell'approvazione della Variante Urbanistica a norma dell'art. 19, c.4, del D.P.R. n.327/2001.

**Dalla Relazione Generale si rileva quanto appresso:**

Il Comune di Brolo (ME) è dotato di cimitero comunale, situato nella zona Est del territorio Comunale, all'interno del perimetro Urbano;

- nel succitato progetto preliminare si prevede, la realizzazione di 848 loculi cimiteriali, nonché delle infrastrutture connesse ( vialetti e percorsi per spostarsi agevolmente all'interno del cimitero – dimensionati in modo da consentire lo spostamento del personale addetto alle sepolture – pavimentazioni, fontane/rubinetti di approvvigionamento dell'acqua necessaria alla manutenzione del verde e all'innaffiamento dei fiori votivi e nella sistemazione dell'area sede dell'ampliamento) il tutto su di un'area di 3710,00 mq di terreno adiacente al pubblico cimitero esistente;

- l'area oggetto del previsto ampliamento presenta una forma rettangolare i cui lati hanno una lunghezza pari a 56,00 m in direzione Est-Ovest e di 70,50 m in direzione Nord-Sud;

rientra nella attuale fascia di rispetto ed interessa sul fronte Sud un tratto di strada previsione di P.R.G. - i cui vincoli preordinati all'esproprio sono attualmente decaduti – di cui si prevede una lieve rettifica;

- non prevede la realizzazione di nuove strade o modifiche sostanziali all'assetto del territorio;

l'ampliamento proposto implica una riduzione dell'estensione della fascia di rispetto originaria in direzione Est-Ovest, prevedendo una riduzione della fascia di rispetto ad una profondità di 50,00 m, limitando di fatto tale fascia all'argine di sponda sinistra del Torrente Iannello.

- Sono previsti dei nuovi muri di cinta aventi altezza massima pari a 2,50 m per delimitare la nuova area cimiteriale.

- Oltre ai loculi previsti, l'area in progetto sarà dotata di un campo di inumazione, un ossario, servizi igienici con almeno un servizio per il custode e due servizi per gli avventori, oltre ad un vano spogliatoio per i gestori dell'area cimiteriale.

- I nuovi loculi, in analogia a quelli esistenti, saranno del tipo prefabbricato in c.a.v. di tipologia "a cantera", aventi dimensioni pari a 2.20 x 0.70 x 0.70 m.

- Le fondazioni saranno del tipo a platea gettata in opera.

- I moduli strutturali saranno ancorati alla fondazione e corredati da predisposizione di cavidotti per il passaggio dell'impianto votivo.

- I loculi da realizzare a ridosso dei muri esterni si articoleranno su 4 piani, ed avranno un portico con pilastri in c.a., a sezione circolare, mentre quelli centrali si articoleranno su due piani.

- Entrambi avranno copertura piana coibentata con guaina impermeabilizzante e massetto per garantire lo scolo delle acque meteoriche.

- E' prevista la realizzazione degli impianti: elettrico, idrico e d'illuminazione generale.

- E' inoltre prevista la realizzazione di un sistema di raccolta e canalizzazione delle acque meteoriche da convogliare all'interno della rete fognaria esistente

- Si prevede una rete idrica con fornitura di acqua dall'acquedotto comunale e una rete fognaria per i servizi igienici in progetto collegata con la rete fognaria comunale.

Dalla Relazione Generale si evince altresì che l'area cimiteriale prevista nel PRG vigente risulta completamente satura. Essa s'inserisce in un contesto di espansione di zonizzazione a servizi fortemente vascolarizzata da viabilità e aree di sosta che le conferiscono centralità e, nel contempo, lasciano prevedere un eventuale rafforzamento insediativo nella parte Est. Tale soluzione è stata immediatamente accolta nelle previsioni dell'ampliamento.

Attualmente l'organizzazione del cimitero si articola in due macro aree, quella relativa al cimitero storico risalente al XX secolo (lato Ovest) e l'altra in adiacenza ad Est sviluppatasi tra gli anni '90 e fino ad oggi.

Il cimitero è attualmente provvisto di:

- Camera mortuaria
- Chiesa
- Bagni

L'area d'intervento, prevista in ampliamento, risulta ubicata lungo il lato Est del cimitero comunale e va ad implementare la dotazione di urbanizzazioni e disponibilità alla tumulazione in termini di aree per colombari.

Essa risulta compatibile con gli interventi e con le nuove destinazioni d'uso secondo quanto riportato nell'apposito studio della componente Geologica, Idrologica ed Ambientale. Dalle analisi condotte sul sito in oggetto, l'edificazione non risulta gravata da particolari vincoli geologici idrografici o di natura ambientale e non sussiste la presenza di vincolo idrogeologico. Inoltre sono state verificate le fasce di rispetto dei 200 m dalle

opere di captazione di acqua destinata al consumo umano, secondo quanto indicato dai D.lgs. 152/2006 e DGR 7/12693-042003.

La proposta progettuale ha tenuto conto dei seguenti vincoli presenti nell'area di progetto:

- Fascia di rispetto stradale della vicina S.S. 113 a sud
- Distanza di almeno 30 m dall'argine del vicino torrente a sud est
- Distanza dalla linea ferroviaria a nord
- Fascia di rispetto di almeno 50 m da insediamenti abitativi a ovest

**CONSIDERATO che:**

Il procedimento finalizzato all'approvazione del progetto in variante allo strumento urbanistico, ai sensi dell'art.19 del D.P.R. n.327/2001, è stato avviato dal Comune con l'apposizione del vincolo preordinato all'esproprio e disposto con l'atto deliberativo di C.C. n.22 del 22/04/2022 e successiva Delibera integrativa n.47 dell' 11 ottobre 2022 di adozione della variante;

sono state adempiute le formalità previste per la pubblicazione dei suddetti atti deliberativi di approvazione del progetto definitivo ai fini dell'adozione della Variante allo strumento Urbanistico Generale – Art. 19 del D.P.R. 327/2001;

con nota prot.n.0021704 del 19/12/2022 acquisita al prot./DRU n.20244 del 20/12/2022, a firma congiunta del Responsabile dell'area Tecnica e del Sindaco, si rappresenta che “non si trasmette il nulla osta dell'Ispettorato Ripartimentale delle Foreste relativamente al vincolo idrogeologico, in quanto l'area interessata dall'ampliamento del cimitero non è soggetta a tale vincolo”;

con nota prot. n.123114 del 12 settembre 2022 l'Ufficio del Genio Civile di Messina in merito al progetto di che trattasi ha rilasciato parere favorevole con condizioni ai sensi dell'art.89 DPR 380/2001 (ex art. 13 L.02/02/74 n°64);

con nota prot. n. 20220029774 del 21.04.2022 è stata rilasciata l' Autorizzazione paesaggistica dalla Soprintendenza ai BB.CC.e AA. di Messina ;

con nota prot.n.447/UCIP del 24/06/2021 è stato rilasciato parere favorevole dell'ASP di Messina alla realizzazione del progetto in argomento;

con Verbale di riunione, prot.n. 15939 del 31/01/2022, della Conferenza Permanente Provinciale dei Servizi per i Cimiteri è stato espresso parere favorevole sul progetto in argomento che comprende la riduzione della fascia di rispetto cimiteriale a mt. 50;

ai sensi dell' art. 1.5.2 lettera f) del D.A. n.241 del 23 dicembre 2021 ,il progetto in Variante rientra nei casi di esclusione della procedura di VAS e della Verifica di assoggettabilità.

**RITENUTO, In merito a quanto proposto dalla variante in esame di poter esprimere quanto segue:**

Le motivazioni riportate nella Delibera di C.C. n.22 del 22/04/2022 e successiva Delibera integrativa n.47 dell'11 ottobre 2022 di approvazione del progetto definitivo, ai fini dell'adozione della Variante allo strumento Urbanistico Generale – Art. 19 del D.P.R. 327/2001, che si condividono, appaiono congrue così come sotto riportate:

“Il Comune di Brolo è dotato di cimitero comunale situato ad Est del territorio comunale, all'interno del perimetro urbano;

la struttura cimiteriale presenta alti indici di saturazione, con la conseguente carenza di posti disponibili per la sepoltura;

da studi statistici basati sulla proiezione dell'andamento della popolazione residente ed del tasso di mortalità media riferiti al decennio 2021/2030 è emerso il fabbisogno di circa 672 loculi;

tra le possibili alternative progettuali prese in considerazione, quella di ampliare il complesso cimiteriale esistente sul lato Est, risulta la più naturale ed anche al più economica, atteso che l'area non richiederà la trasformazione/pedonalizzazione di viabilità esistente e destinati ad altri usi, ne l'acquisizione di aree di proprietà privata edificate o edificabili, le quali determinerebbero costi e tempi di realizzazione non compatibili con le esigenze di pubblica utilità”.

Dall'esame della documentazione pervenuta, si ritiene che la procedura amministrativa adottata dal Comune sia regolare ai sensi di legge.

Per quanto sopra si esprime

## PARERE

In relazione a quanto espresso e considerato da questa Unità Operativa 3.1 del Servizio 3 del D.R.U., che il progetto in Variante al P.R.G. vigente del Comune di Brolo, approvato con Delibera Consiliare n.22 del 22/04/2022 e successiva Delibera integrativa n.47 dell' 11 ottobre 2022, sia assentibile ai sensi dell'art.19 del D.P.R.n.327/2001 e ss.mm.ii.. Restano comunque fatti salvi i vincoli e gli obblighi derivanti dalle prescrizioni e condizioni degli Enti, che si sono già pronunciati, e da altre disposizioni di legge.>>

**RITENUTO** di poter condividere il parere dell' U.O. 3.1 del Servizio 3/DRU n. 1 del 19/01/2023;

**RILEVATA** la regolarità della procedura seguita.

## DECRETA

- ART.1)** Ai sensi dell'art. 19 del D.P.R. 327 del 08 giugno 2001 e ss.mm.ii., in conformità a quanto espresso nel parere n.1 del 19/01/2023 reso dall'U.O. 3.1 del Servizio 3/DRU, nonché alle condizioni e prescrizioni di cui ai pareri degli Enti ed Uffici sopra citati, è approvato in Variante allo strumento urbanistico generale, il "Progetto preliminare/studio di fattibilità tecnica ed economica relativa all'ampliamento dell'esistente cimitero comunale ed alla connessa fascia di rispetto cimiteriale ai sensi dell'art.19 del D.P.R.327/2001 e s.m.i." adottato con Delibera di C.C. del Comune di Brolo (ME) n.22 del 22 aprile 2022 e successiva Delibera integrativa n.47 dell'11 ottobre 2022;
- ART.2)** Fanno parte integrante del presente decreto e ne costituiscono allegati i seguenti atti ed elaborati, inerenti la variante urbanistica, che vengono vistati e timbrati da questo Assessorato:
- 1) Proposta di Parere n. 1 del 19/01/2023 resa dall'U.O. 3.1 del Serv. 3/D.R.U.;
  - 2) Delibera di C.C. del Comune di Brolo (ME) n.22 del 22 aprile 2022 e
  - 3) Delibera di C.C. del Comune di Brolo integrativa n.47 dell'11 ottobre 2022;
  - 4) Tav. 1 Studio di fattibilità – Relazione Generale;
  - 5) Tav. 2 Studio di fattibilità – Stima dei lavori;
  - 6) Tav. 3 Studio di fattibilità – Quadro economico;
  - 7) Tav. 4 Studio di fattibilità – Elaborati Grafici;
  - 8) Tav. 5 Studio di fattibilità – Piano particellare d'esproprio;
  - 9) Tav. 6 Studio di fattibilità - Relazione Paesaggistica;
  - 10) Relazione Geologica;
- ART.3)** Il Comune di Brolo è onerato di tutti gli adempimenti consequenziali al presente decreto e dovrà richiedere, prima dell'inizio dei lavori, ogni altra autorizzazione o concessione necessaria per l'esecuzione delle opere di che trattasi;
- ART.4)** Il presente decreto dovrà essere pubblicato nel sito *web* dell'Amministrazione comunale (Albo pretorio *online*) ai sensi della normativa vigente in materia di pubblicazione degli atti.
- ART.5)** Il presente decreto, con esclusione degli atti ed elaborati, sarà pubblicato per esteso nella *Gazzetta Ufficiale* della Regione Siciliana;
- ART.6)** Ai sensi dell'art. 68 della legge Regionale 12 agosto 2014 n. 21, il presente decreto è pubblicato nel sito istituzionale del Dipartimento Regionale dell'Urbanistica;
- ART.7)** Avverso il presente provvedimento è esperibile, dalla data della pubblicazione, ricorso giurisdizionale dinanzi al T.A.R., entro il termine di sessanta giorni o, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Regione entro il termine di centoventi giorni.

Palermo, 23 GEN. 2023

**IL DIRIGENTE GENERALE**  
(Arch. Calogero Beringheli)



